

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЧАЧАК
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ
ГРАДА ЧАЧКА

Чачак, 2018

САДРЖАЈ:

1. УВОД	2
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ГРАДА ЧАЧКА	4
3. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА.....	5
4. ТРАЈАЊЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНЕ КОНТРОЛЕ	5
5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДСЕЦИМА	6
5.1. Група канцеларијске контроле	6
5.2. Група теренске контроле.....	8
5.3. Одсек за наплату, пореско књиговодство и извештавање	9
6. ЦИЉЕВИ.....	11
7. АКТИВНОСТИ У ОКВИРИ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА	13
7.1. ПРОЈЕКТОВАНЕ АКТИВНОСТИ	13
7.1.1 Канцеларијска контрола:.....	13
7.1.2 Теренска контрола:.....	13
7.1.3 Наплата:.....	14
8. ПРОЦЕНА РИЗИКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ГРАДА ЧАЧКА	15
9. ЗАВРШНА НАПОМЕНА	16

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка за 2019. годину у складу је са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015,44/18-др.закон).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка за 2019. годину, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији града Чачка из области локалних јавних прихода.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка за 2019. годину је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Чачка и

- непосредну примену закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Чачка,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,

Градска управа за локалну пореску администрацију града Чачка обавља послове на територији града Чачка са седиштем у Чачку у улици Жупана Страцимира бр.2.

У складу са горе наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке и програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и друго.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа то јест, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање и контролу јавних прихода. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

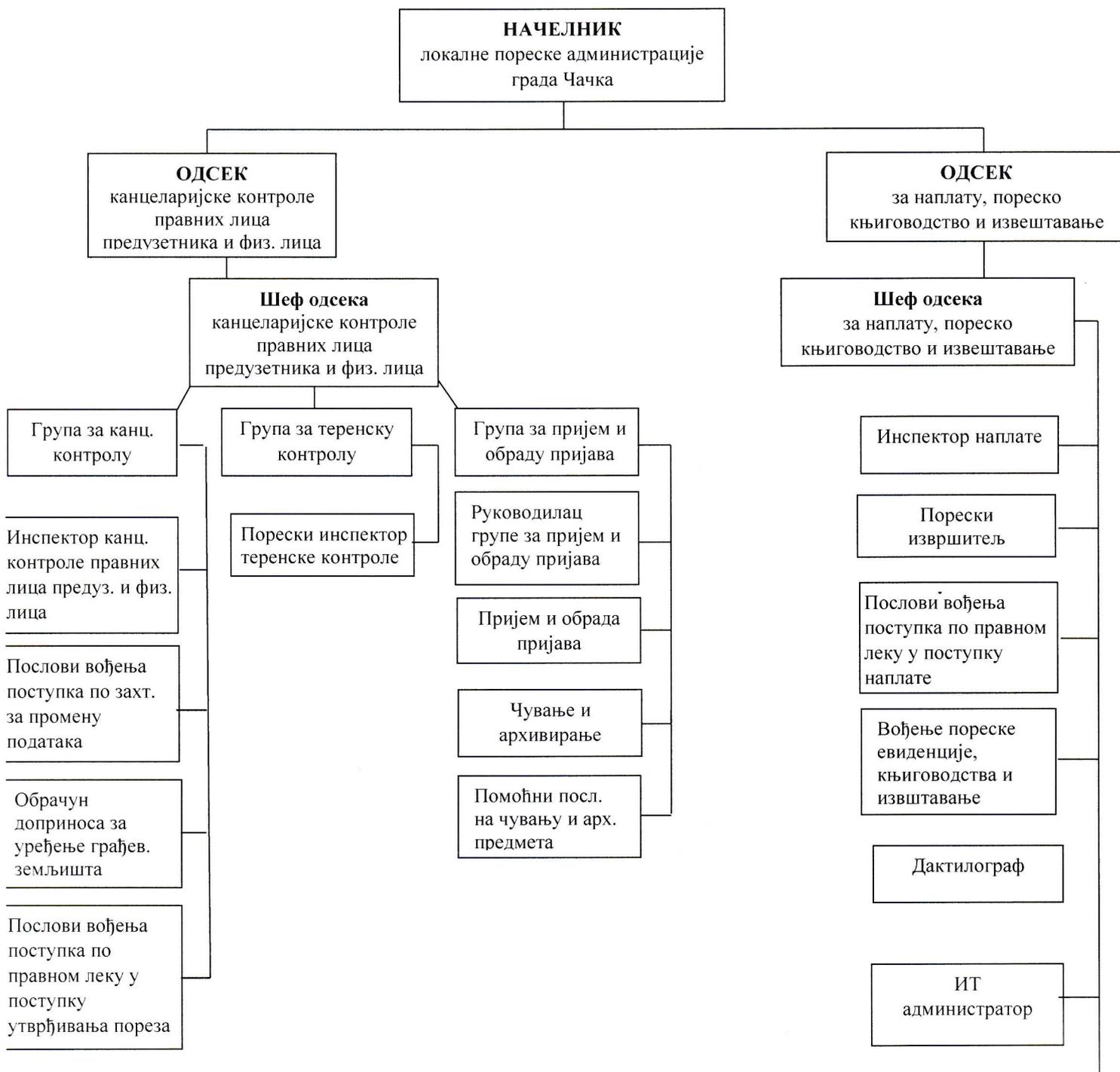
Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2019. години, а који су везани за Програмске активности Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији града Чачка.

На основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015,44/18-др.закон) инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ГРАДА ЧАЧКА



Напомена: Радна места инспектора теренске контроле су систематизована али нису попуњена. Рад на терену – увиђај код надзираног субјекта обављају само инспектори канцеларијске контроле (у поступку по захтевима странака, по службеној дужности, у поступку по жалбама).

3. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2019. години.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2019. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		105
Годишњи одмори		29
Државни празници		7
Верски празници		3
Укупно радних дана		221
Инспекцијски надзор/службена контрола	160	
Едукација	10	
Састанци	15	
Контрола извршења управних мера	36	

4. ТРАЈАЊЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНЕ КОНТРОЛЕ

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора и службене контроле су добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора канцеларијске контроле и инспектора наплате.

Број утрошених часова потребних за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора:

Редн и број	Фаза инспекцијског надзора	Канцеларијска контрола		Теренска контрола		Наплата	
		% утрошеног времена	сати трајања	% утрошеног времена	сати трајања	% утрошеног времена	сати трајања
1.	Техничка припрема	10	178	5	88	10	178
2.	Припрема и преглед документације	30	530	20	355	35	618
3.	Контрола на терену	30	530	30	530	-	-
4.	Издавања писмена	25	442	40	707	50	884
5.	Остали послови	5	88	5	88	5	88
	УКУПНО:	100	1768	100	1768	100	1768

Напомена: Радна места инспектора теренске контроле нису попуњена.

5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОДСЕЦИМА

Прописи по којима поступа пореска инспекција:

Закони:

1. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр.18/16),
2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл.гласник РС", број 80/02,... и 30/2018),
3. Закон о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС", број 126/0,... 83/2014-др.закон,101/16-др.закон,47/18)
4. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр.62/06, ...96/17),
5. Закона о порезима на имовину ("Сл.гласник РС", бр.26/01,... и 68/14),
6. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 65/13...и 98/16-одлука УС)
7. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/15,44/18). ,
8. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04,... 14/2016,76/18)

Одлуке града Чачка:

1. Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Чачка ("Сл. Лист града Чачка" бр. 9/2010,16/2011,4/2013)
2. Одлуке о локалним комуналним таксама ("Сл. лист града Чачка", бр. 26/2013,20/2014,22/2015,26/2016,2/2017),
3. Одлуке о висини стопе пореза на имовину на територији града Чачка ("Сл. лист града Чачка", бр. 17/2014),
4. Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Чачка ("Сл. лист града Чачка", бр. 17/2014),
5. Решење о утврђивању износа просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама на територији града Чачка за утврђивање пореза на имовину за 2019. годину
6. Одлука о стопи амортизације у граду Чачку за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге ("Сл. лист града Чачка", бр. 17/2014)
7. Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге на територији града Чачка („Сл.лист града Чачка“ бр.17/2014).

5.1. Група канцеларијске контроле

Инспекцијски надзор и службене контроле канцеларијског надзора спроводе се у складу са законским и подзаконским актима уз обавезно коришћење контролних листи.

Ред. бр.	Програм и циљ надзора	Законски основ	Опис
1.	Контрола ППИ-1 пријава	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и	Провера тачности, потпуности и усклађености

		<p>пореској администрацији</p> <ul style="list-style-type: none"> -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском надзору - Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Чачку - Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Чачка - Решење о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. год. 	<p>са законом, односно другим прописом података исказаних у пореској пријави, као и пореском билансу, рачуноводственим извештајима и другим евиденцијама и налагање отклањања неправилности у контролисаним пореским пријавама</p>
2.	Контрола ППИ-2 пријава	<ul style="list-style-type: none"> -Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском надзору -Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Чачку -Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Чачка -Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019.год. - Одлука о стопи амортизације у граду Чачку за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге 	<p>Провера тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пореској пријави и налагање отклањања неправилности у контролисаним пореским пријавама</p>
3.	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	<ul style="list-style-type: none"> -Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Чачка 	<p>Провера тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави и налагање отклањања неправилности у контролисаним пријавама</p>
4.	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	<ul style="list-style-type: none"> -Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о локалним комуналним таксама 	<p>Провера тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави и налагање отклањања неправилности у</p>

			контролисаним пријавама и прибављање података од Агенције за привредне регистре
5.	Комунална такса – билборди и рекламни панои	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о локалним комуналним таксама	Провера тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави и налагање откањања неправилности у контролисаним пријавама и контрола и обрада података добијених од стране надлежних органа

5.2. Група теренске контроле

Инспекцијски надзор и службене контроле теренског надзора на територији града Чачка се не спроводе из разлога што извршилачка радна места нису попуњена. Да су места инспектора теренске контроле попуњена План и програм контроле би се спроводио у складу са законским и подзаконским актима.

Ред. бр.	Програм и циљ надзора	Законски основ	Опис
1.	Контрола ППИ-1 пријава	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском надзору -Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Чачку -Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Чачка - Решење о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. год.	Провера на терену тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пореској пријави
2.	Контрола ППИ-2 пријава	Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском	Провера на терену тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пореској

		<p>надзору</p> <p>-Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Чачку</p> <p>-Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Чачка</p> <p>- Решење о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019. год.</p> <p>- Одлука о стопи амортизације у граду Чачку за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге</p>	<p>пријави, налагање отклањања неправилности у контролисаним пореским пријавама и откривање непријављених објеката и увођење у базу података</p>
3.	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	<p>-Закон о финансирању локалне самоуправе</p> <p>-Закон о пореском поступку и пореској администрацији</p> <p>-Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Чачка</p>	<p>Провера на терену тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави и налагање отклањања неправилности у контролисаним пријавама</p>
4.	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	<p>-Закон о финансирању локалне самоуправе</p> <p>-Закон о пореском поступку и пореској администрацији</p> <p>-Одлука о локалним комуналним таксама</p>	<p>Провера на терену тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави, налагање отклањања неправилности у контролисаним пријавама и утврђивање чињенице да ли је истакнут назив фирме на пословном простору</p>
5.	Комунална такса – билборди и рекламни панои	<p>-Закон о финансирању локалне самоуправе</p> <p>-Закон о пореском поступку и пореској администрацији</p> <p>-Одлука о локалним комуналним таксама</p>	<p>Провера на терену тачности, потпуности и усклађености са законом, односно другим прописом података исказаних у пријави, налагање отклањања неправилности у контролисаним пријавама и утврђеним чињеницама</p>

5.3. Одсек за наплату, пореско књиговодство и извештавање

Инспекцијски надзор и службене контроле неуплаћених доспелих пореских обавеза.

Ред. бр.	Програм и циљ надзора	Законски основ	Опис
1.	Принудна наплата пореских обавеза утврђених на основу поднетих ППИ-1 пријава	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском надзору	Праћење пореских обвезника који воде пословне књиге и предузимање мера и радњи у циљу наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза
2.	Принудна наплата пореских обавеза утврђених на основу поднетих ППИ-2 пријава	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Закон о порезима на имовину -Закон о инспекцијском надзору	Праћење пореских обвезника који не воде пословне књиге и предузимање мера и радњи у циљу наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза
3.	Принудна наплата накнаде за заштиту и унапређивање животне средине	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Чачка	Праћење пореских обвезника и предузимање мера и радњи у циљу наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза
4.	Принудна наплата комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о локалним комуналним таксама	Праћење обвезника комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору и предузимање мера и радњи у циљу наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза
5.	Принудна наплата комуналне таксе за билборде и рекламне паное	-Закон о финансирању локалне самоуправе -Закон о пореском поступку и пореској администрацији -Одлука о локалним комуналним таксама	Праћење обвезника комуналне таксе за билборде и рекламне паное и предузимање мера и радњи у циљу наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза

6. ЦИЉЕВИ

Циљ Плана инспекцијског надзора инспектора канцеларијске контроле и инспектора наплате за 2019. годину је контрола пореских пријава и надзор над применом закона и прописа у поступку утврђивања, контроле и наплате јавних прихода као и увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Чачка и проверу исправности података у пријавама за непокретности које су пријављене и интензивирање наплате неуплаћених доспелих пореских обавеза.

Најбитнији циљеви инспекторског надзора су следећи:

1. Законито поступање надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законима и одлукама града Чачка,

2. Законитост надзираних субјеката који воде пословне књиге по поднетим пореским пријавама,
3. Законитост надзираних који воде пословне књиге а нису поднели пореске пријаве ППИ-1,
4. Законитост надзираних који не воде пословне књиге а нису поднели пореске пријаве ППИ-2,
5. Праћење пореских обвезника који воде пословне књиге и предузимање мера ради наплате доспелих неизмирених пореских обавеза,
6. Праћење пореских обвезника који не воде пословне књиге и предузимање мера ради наплате доспелих неизмирених пореских обавеза,

6.1. Специфични циљеви:

Специфични циљеви - Шта желимо постићи; **Задатак/активности** - Како ћемо постићи специфичне циљеве и које задатке/активности морамо зато предузети?; **Индикатори резултата** - Како меримо задатке/активности?; **Одговорна организациона јединица** - Ко је одговоран за спровођење задатака/активности?; **Рок у којем се задатак активност мора завршити** - Када задатак/активност мора бити завршен?.

Редни број	Специфични циљеви	Задатак /активност	Индикатор и резултата	Одговорна организац. јединица	Рок у којем се задатак активност мора извршити
1	Спровођење Закона и Одлука града Чачка	Инспекцијски надзор на терену, инспекцијски надзор у поступку канцеларијске контроле, сарадња са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, катастром, пореском управом	Број издатих решења о отклоњеним недостацима, број дописа упућених другим надлежним органима, број издатих позива, број захтева за покретање прекршајног поступка, број закључака	Градска управа за локалну пореску администрацију	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Предузимање мера на смањењу неправилности у ППИ-1	Инспекцијски надзор у поступку канцеларијске контроле и на терену у седишту надзираног субјекта	Број издатих решења о отклоњеним недостацима, број издатих прекршајних налога	Градска управа за локалну пореску администрацију	Континуирано и по потреби
3	Предузимање мера на смањењу обвезника који нису поднели ПП-1	Инспекцијски надзор на терену у седишту надзираног субјекта	Број издатих прекршајних налога	Градска управа за локалну пореску администрацију	Континуирано и по потреби
4	Предузимање мера на смањењу обвезника који нису поднели ПП-2	Инспекцијски надзор на терену на адреси надзираног субјекта	Број издатих прекршајних налога	Градска управа за локалну пореску администрацију	Континуирано и по потреби

5	Комунална такса за билборде и рекламне паное	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
---	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

7.1.2 Теренска контрола:

Р.бр.	Активности	МЕСЕЦИ												
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Контрола ППИ-1 пријава				x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
2	Контрола ППИ-2 пријава	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
5	Комунална такса за билборде и рекламне паное	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

7.1.3 Наплата:

Р.бр.	Активности	МЕСЕЦИ												
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Принудна наплата пореских обавеза утврђених на основу поднетих ППИ-1 пријава	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
2	Принудна наплата пореских обавеза утврђених на основу поднетих ППИ-2 пријава	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3	Принудна наплата накнаде за заштиту и унапређивање животне средине	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4	Принудна наплата комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
5	Принудна наплата комуналне таксе за билборде и рекламне паное	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

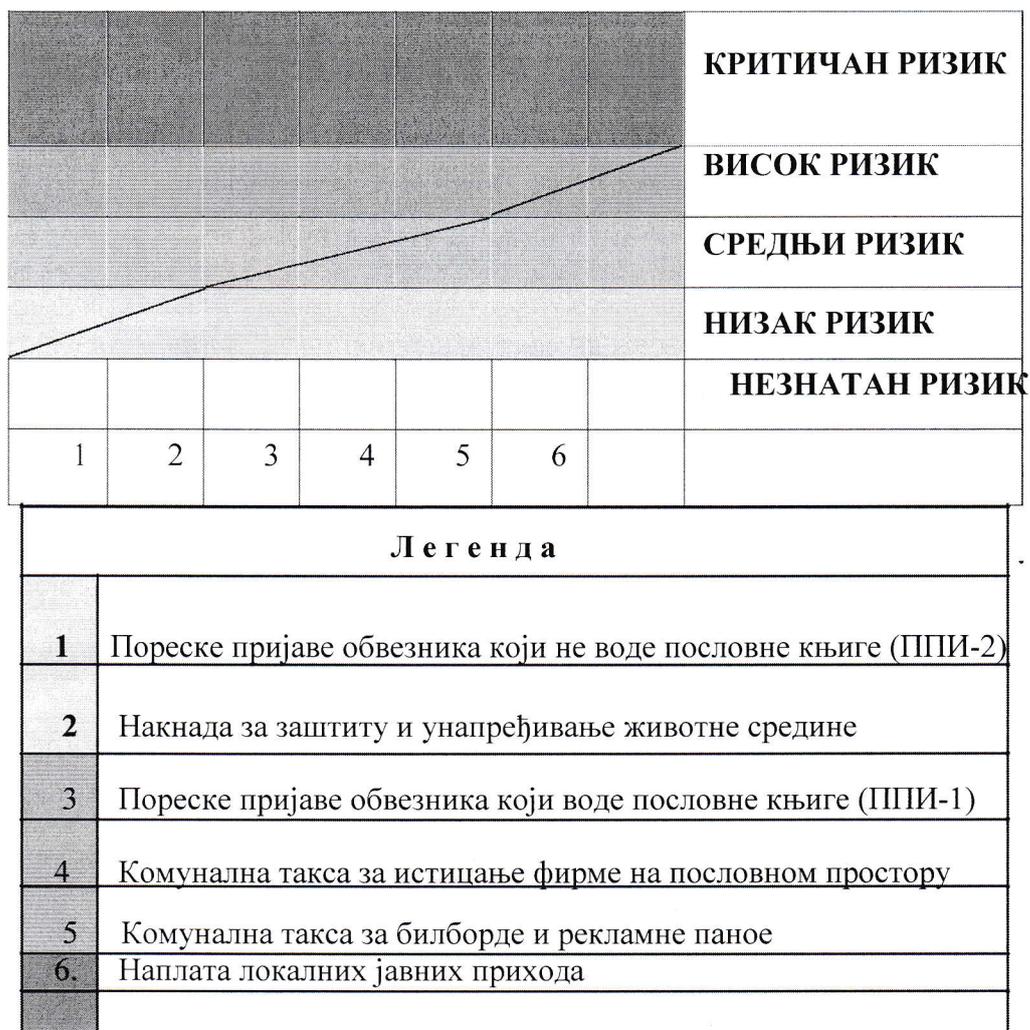
7.2. ВАНРЕДНЕ АКТИВНОСТИ

Ванредни планирани инспекцијски надзор је 10% у односу на редовни инспекцијски надзор.

8. ПРОЦЕНА РИЗИКА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

Процена ризика у инспекцијском надзору у циљу реализације плана и програма рада Градске управе за локалну пореску администрацију града Чачка у 2019. години извршена је пре свега на основу резултата добијених искуством инспектора канцеларијске контроле и инспектора наплате у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика. Од значаја за процену ризика су информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација као и анализа стања, односно искуства у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

Графикон процене ризика по основу локалних јавних прихода



9. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа за локалну пореску администрацију града Чачка задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2019. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са прописима.

ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ГРАДА ЧАЧКА

Шеф Одсека канцеларијске контроле
правних лица, предузетника и физичких лица

Саша Јаковић

Шеф Одсека наплате, пореског књиговодства
и извештавања

Саша Обрадовић



НАЧЕЛНИК
Душко Савковић, дипл.еци